

朝鮮半島 分與合

駐韓獨立記者／楊慶豪



社會 之眼

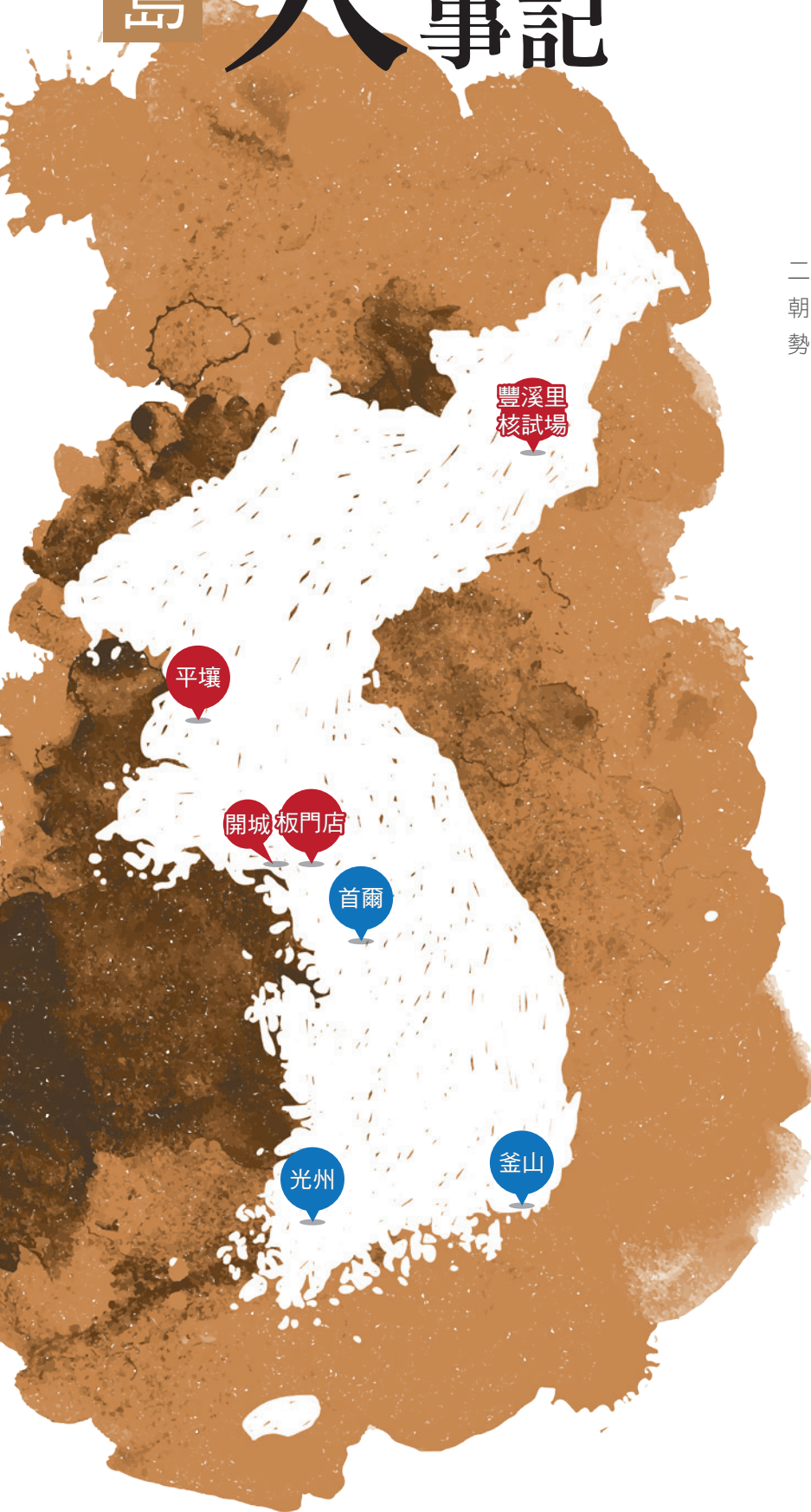
NO.1 2018 九月發行

 龍騰文化



55701N3/A/000000

大事記



「大韓民國」（南韓）
與「朝鮮民主主義人民
共和國」（北韓）成立

1948

1945

1950

二戰結束，美蘇勢力進入
朝鮮半島，並以38°N線為
勢力範圍分界

北韓軍隊越過三
八線，韓戰開始

2011

金正日去世

2012

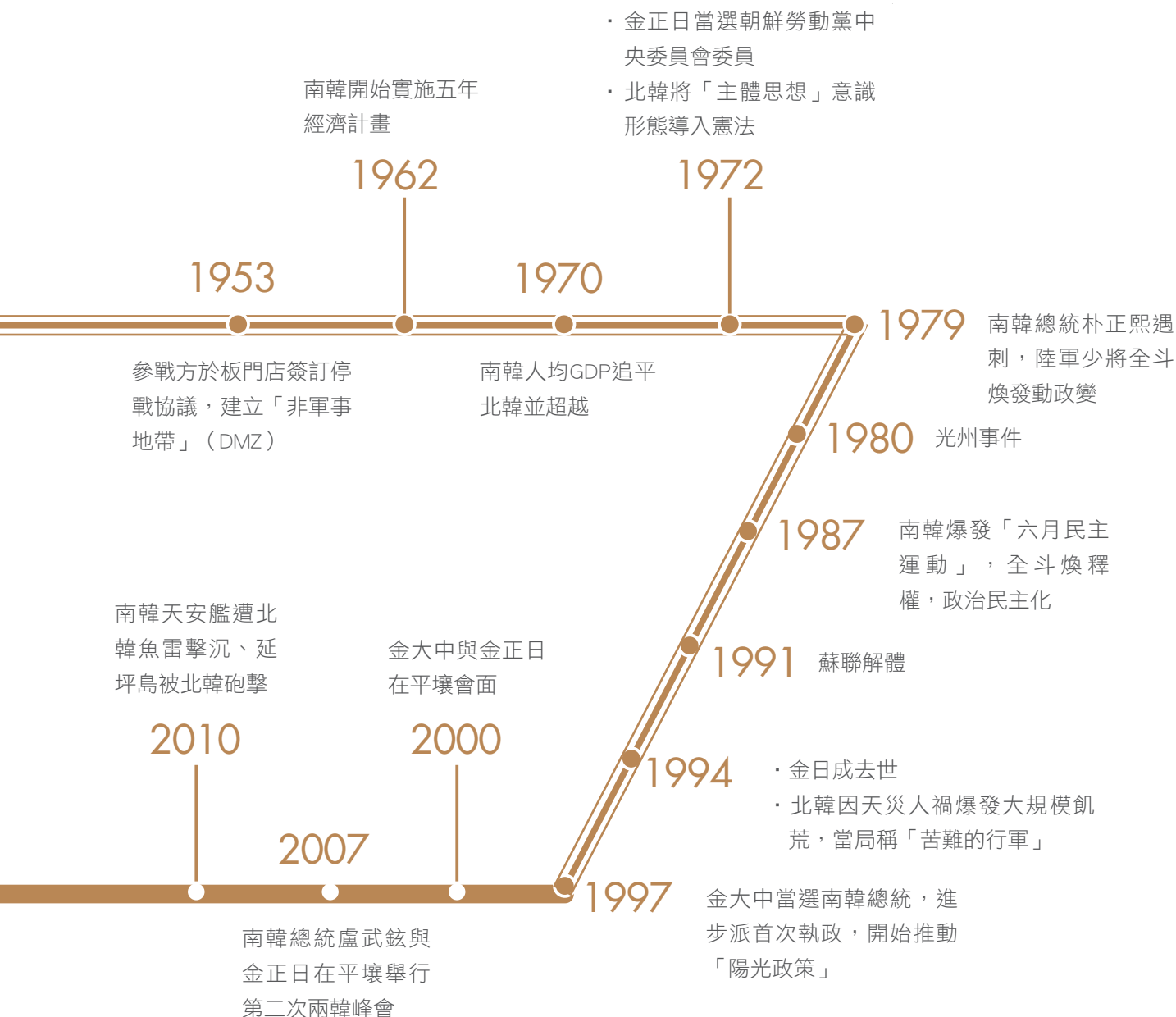
朴正熙的女兒朴槿惠
當選南韓總統

2016

朴槿惠爆發閹密
干政案

2017

- 文在寅當選南韓總統
- 三星營業額達南韓
GDP的13.8%



2018

- 三月：金正恩和習近平在北京進行第一次會面
- 四月：金正恩和文在寅在板門店會面
- 五月：金正恩和習近平在大連進行第二次會面
- 六月：金正恩和川普在新加坡會面
- 金正恩和習近平在北京進行第三次會面

◎未標示之圖照來源皆為「Shutterstock」



圖片來源：兩韓峰會新聞中心

朝鮮半島的分與合

南北韓分裂前線

在美蘇勢力進入朝鮮半島後，雙方沿著 38°N，依照地形與土地面積的公平原則，劃分自身勢力範圍的邊界，但並不代表 38° 線就是南北韓邊界，它其實只是一個劃分的參考依據。

韓戰期間，北韓軍隊進逼，南韓僅剩釜山為最後根據地，直到麥克阿瑟率領美軍從仁川登陸，反將北韓軍逼退至半島與中國邊境，最後毛澤東派遣人民志願軍援助北韓，一路向南告捷，結果南北韓在 38° 線附近僵持，最後簽

訂停戰協議，從雙方實際控制的區域界線，各退讓 2 公里寬度，形成緩衝作用的「非軍事地帶」（DMZ）。

DMZ 的核心重鎮是板門店，南北韓軍隊在此地設置共同警備區，並以「軍事分界線」來分隔南北兩地。分界線左右兩旁，有三棟水藍色小屋，是停戰會議室，而軍事線往北走，就是北韓所建的「板門閣」，左後方則是「統一閣」；軍事線往南，經過一條大馬路，是南韓所建的「自由之家」，斜後方則是「和平之家」，與板門閣對望。

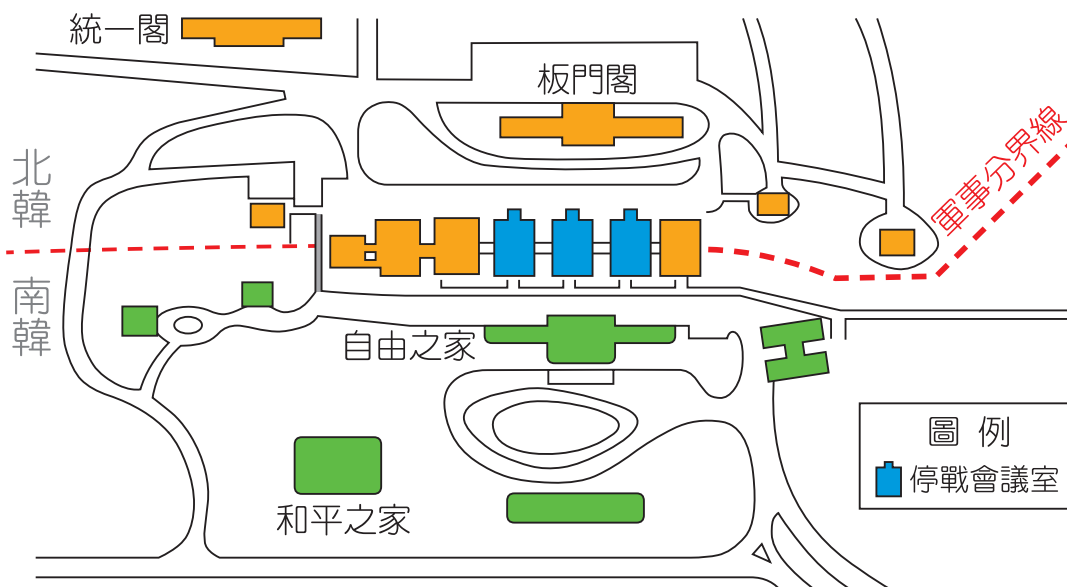


▲ 圖 1 美軍登陸仁川



▲ 圖 2 南北韓對立的最前線——板門店共同警備區，從南韓掌控區域望去，中間的三棟藍色小屋是停戰會議室，前方的大型建築則是北韓的板門閣（攝影：楊虔豪）

▼ 圖 3 板門店共同警備區配置圖



「自由之家」與「板門閣」都是象徵性的邊界建築，「和平之家」和「統一閣」則是具有機能性的會議空間。因而在 2018 年，南北韓睽違多時破冰，北韓領袖金正恩越過軍事分界線，來到南韓，文在寅總統展開南北元首峰會，事後雙方在和平之家展開進一步的協商對話。而不到一個月，美朝峰會陷入僵局時，則輪到文在寅跨越軍事分界線北方，與金正恩會晤，並在統一閣展開會談。



▲ 圖 4 2018 年 4 月 27 日，北韓領袖金正恩越過軍事分界線，來到南韓與文在寅總統見面（圖片來源：兩韓峰會新聞中心）

▼ 圖 5 北韓各處，不論鄉村或城市，隨處可見第一代領袖金日成（左）與第二代領袖金正日（右）的肖像，堪稱亞洲力行個人崇拜最澈底的國家



北韓：世上絕無僅有的共產世襲

韓戰後，南北韓正式斷絕往來。北韓確立由勞動黨一黨專政的領導體系，儘管鎖國封閉，無法自由出入境內，外界難以獲取內部情報，但由於北方本身擁有較多的礦產資源，也留有日據時代以來較多的工業基礎設施，加上接收來自蘇聯與共產集團成員國的大量技術與貸款支援，又因為北韓實施共產主義計畫經濟，相較南韓的自由主義市場經濟，能更快讓混亂的經濟局面獲得控制。

另一方面，韓半島分裂後，南韓又爆發學運，將選舉舞弊的建國總統李承晚給推翻，不久軍人朴正熙又發動政變奪權，南韓社會一直處於動盪，不利經濟發展，因此戰後初期，北韓經濟條件是略優於南韓的。

北韓第一代領袖金日成，在蘇聯扶植之下，又靠著塑造自己在韓半島被殖民時期，領軍抗日的形象宣傳，在北方樹立起民心。韓戰後，在掌控軍權的情況下，他先後肅清異己，



▲ 圖 6 北韓主張「先軍政治」，即在國家事務中，一切以軍事為優先

並利用留學蘇聯出身的勞動黨成員，協助他建立起如同蘇聯領袖史達林一樣的個人崇拜與肅清反體制者的監視與監禁系統。

儘管金日成擔任北韓國家主席，直到1994年去世才結束，但實際上，早在1970年代前期，金日成就開始讓兒子金正日於勞動黨內任職，擔任宣傳領域的工作，負責對民眾灌輸對父親的服從效忠，之後則跨足到組織工作，被父親欽定為下一代接班人。

實行共產與馬列主義國家，向來視「領袖世襲」為封建迂腐之事，北韓卻從金日成時期，就建立起牢固的極權統治體系，最後讓第二代金正日順利接班，就連蘇聯與中國等共產陣營的領袖國，即使反對也難以阻擋。直到金正日於2011年底去世後，北韓政權又接棒給金正日二兒子金正恩，實現共產國家絕無僅有的「三代世襲」。

講求自力更生的北韓經濟

金正日嶄露頭角後，1972年，北韓在憲法中將馬列主義的內容排除，並將自身提出的

「主體思想」意識形態導入憲法。「主體思想」指的就是「自力更生」，認為若要讓國家不受外力干涉，而且能順利推動革命與建設，就得確立獨立自主生存的經濟與防衛能力。而在這樣的理想下，民眾就必須絕對服從元首領導，強化由上而下的中央集權領導體系。

此時期，北韓著重推動類似中國大躍進時期的經濟計畫，中央並未針對各領域提出具體經濟戰略或方針，在國家還停留在原始的第一級產業為中心的環境下，不斷採取數十天或百天短期民眾總動員，前往農場或工廠勞動，訂出不合現實條件的生產完成目標，最後再以虛報謊稱順利完成，或產出對日後發展毫無助益，而集中在讚揚領袖、強調意識形態或目的在強調與展現外表形象的建設，國家陷入空轉。

另外，冷戰前半期，北韓在美蘇勢力抗衡和與南韓對立下，一直維持警備態勢，為確保不被侵犯，強化自主防衛能力，國家大量預算被投入在國防軍事領域，也對民生經濟發展造成不利局面。

重財閥與出口導向的南韓經濟

在南韓，朴正熙奪權後，政治上時常以「反共」、「危害國家安全」之名打壓異己，經濟上卻開啓南韓現代化。朴正熙任內連續 4 次的五年經濟計畫，逐步整備了因韓戰而破敗的交通與工業等基礎設施，讓原本經濟實力與非洲國家相當的南韓，擺脫貧窮國家之列，開始獲得高速成長。

目前南韓的老年世代，歷經韓戰帶來的破敗，親身體會此時期基本生活獲得溫飽與經濟起飛，儘管知道朴正熙的鐵腕統治讓民主開倒車，卻無比懷念當時社會安定發展，這點與臺灣不少人懷念蔣經國時期帶領經濟起飛有相似之處。而今在選舉投票意向上，這些人會容易投給承襲自獨裁政權的保守派，這也締造 2012 年大選，朴正熙的女兒朴槿惠當選總統。

朴正熙確立由輸出為導向的發展體系，前期著重在勞力密集產業，中期則著重在輕工業，後期則往重工業移動。政府同時以施壓與攏絡的方式，選定並要求被視為有市場潛力的企業，配合當局經濟計畫，透過減稅、減債、優惠貸款、補助金、發給特定項目訂單等方式，讓這些企業很快地就在特定產業上獲得壟斷地位，且能大量生產外銷，賺取外匯，財閥即在此時期嶄露頭角。

目前代表性的財閥，包括半導體與電子家電產品龍頭三星、以汽車起家的現代；同樣生產家電，並持有電信公司的 LG；還有由日本韓僑創立，從製作零食起家，後擴展至服務業的樂天。其中以三星集團規模最大，每年營收規模已超越首爾市財政規模、甚至比中央政府的國防預算還要多。

▼ 圖 7 2017 年世界 500 強中，三星集團排行第 15 名。「三星電子宣傳館」位於首爾瑞草區瑞草洞的三星大廈內，展示三星電子的技術、服務，以及對未來生活的體驗，已成為南韓觀光的重要景點



◀ 圖 8 現代汽車為韓國最大、全球第四大的汽車製造商。現代集團除了汽車產業外，旗下曾多腳跨足鋼鐵、造船、海運、金融、百貨等領域，曾為南韓財閥之首

2017 年，三星營業額已占南韓 GDP 達 13.8%，是世界單一企業占 GDP 比率最高的數字，顯示南韓經濟對財閥的依存度極高。財閥優勢是資金龐大，能夠從事大型研發，確保新技術與產品不斷問世，維持競爭力，但過度倚靠特定產品或財閥支撐經濟，也有相對高的經濟風險。

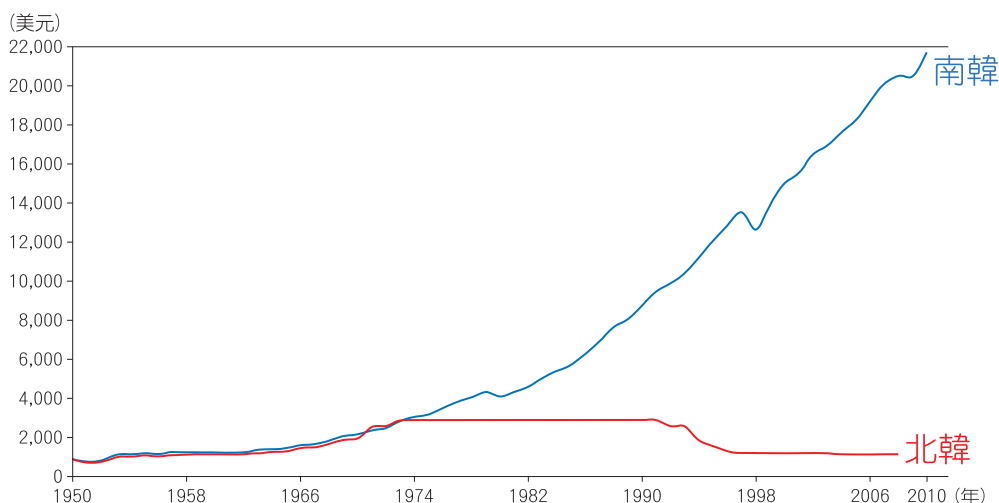
獨厚財閥的結果，南韓中小企業長期不振。大學畢業生若考進三星或現代，起薪通常

可達新臺幣 10 萬元以上，幾乎是中小企業兩倍之多，因此不少南韓大學生不分科系，都以考進財閥工作為目標。

在整備基礎設施、扶植財閥與確立出口導向經濟後，70 年代中期起，南韓的 GDP 開始超越北韓，隨後差距持續拉大。北韓從 1982 年起，就不再對外公開經濟數據，然而據南韓與美國官方估算，目前南北雙方的 GDP 差距，在 40 到 50 倍之間。

南北韓60年間人均GDP比較

資料來源：麥迪遜計畫



▲圖9 1970 年代中期，南韓 GDP 超越北韓，並不斷拉開差距（翻譯：楊虔豪）

大饑荒造成「脫北者」湧現

南韓因朴正熙時代啟動的現代化，提振經濟成長，北韓產業卻未見升級；當東歐共產國家於 80 年代末期相繼垮台，北韓長期依賴的經援銳減，加上 90 年代初中期，接連爆發水患與旱災，造成糧食歉收；共產主義下，民眾倚賴獲得固定生活必需品的配給制度也宣告崩潰，加上鐵路等交通系統因水災而毀損，物資難以深入地方。

儘管國際上對北韓提供人道援助，當局卻未將物資分配到一般百姓手中，因而出現大規

模饑荒，韓文將這段時期稱為「苦難的行軍」。過去就有脫北者直言，饑荒時期不僅未獲援助，還目擊到印有聯合國或美國國旗標誌的米袋，在黑市內流通。「苦難的行軍」並非只是單純的「天災」，當中也有相當程度的「人禍」在。

雖無官方統計，目前國際間最常見到的餓死者推估數字為 200 ~ 300 萬人，但據南韓情治單位蒐集內部情資，還有參考歷年北韓人口統計數據研判，北韓「苦難的行軍」時期，約有 10 ~ 20 萬人餓死。



▲ 圖 10 南北韓交界非軍事區的圍牆。南北分治後兩韓產生巨大的社會差異，邊界成為一道難以修補的鴻溝

因為大饑荒，越來越多北韓百姓決定離開家園，越過圖們江前往中國，甚至再冒著被中國公安發現與遣返的危險，二度越境至蒙古或東南亞地區，來到可以給予他們合法身分地位的南韓生活、工作並把錢匯回北韓。但北韓並不允許民眾擅自出國，當局與中方聯手，盡可能捉捕這些「脫北者」。他們若被發現並遭遣返，就會面臨

關押與虐待，成為難解的人權問題。

脫北者就算順利來到南韓定居，也遭遇許多困難。多數人在年少時碰上饑荒，親歷家人親友餓死的心理衝擊；而當時學校機關停擺，或得放棄學業張羅溫飽，導致許多脫北者並未接受過學校教育或職業訓練。

歷年來韓脫北者數字

資料來源：南韓統一部



▲ 圖 11 目前經中國再輾轉由蒙古或東南亞地區，來到南韓生存的脫北者，已突破 3 萬人大關，值得注意的是，自金正恩於 2011 年掌權後，來韓脫北者數字巨幅下滑（製圖：楊虔豪）

來到南韓後，大部分脫北者，不論知識或工作能力，都落後同齡的一般南韓民眾，加上從口音就能辨識出身分，讓脫北者在南韓飽受歧視，難以生存。目前已有 3.1 萬名居住在南韓的脫北者，要如何輔導他們就業與適應本地生活、融入群眾，成為南韓政府的艱難課題。

由於北韓與外界隔絕，一般要獲取內部資訊極為不易，目前包括南韓政府與新聞界，取得北韓內況的最佳方法，就是透過與來到南韓的脫北者訪談，藉他們述說自己在北韓的生活經歷，分別建檔，來分析社會出現的變化。

但問題在於，脫北者可能因身心靈狀況不同，還有隨脫北時間的拉長，記憶程度也不一；而且脫北者畢竟仍占原本北韓 2,400 萬人口的極少數，又因缺乏有效檢證說法是否可信的機制，所以常出現北韓相關的情報常互相推翻，或是因樣本不足而容易導引至「盲人摸象」的窘境。

亦即，我們傾向相信某幾個人的說法是對的，但獲得的資訊量，還不足以拼湊出北韓的

全貌，這是目前處理北韓動向分析時，必然碰到的難題。

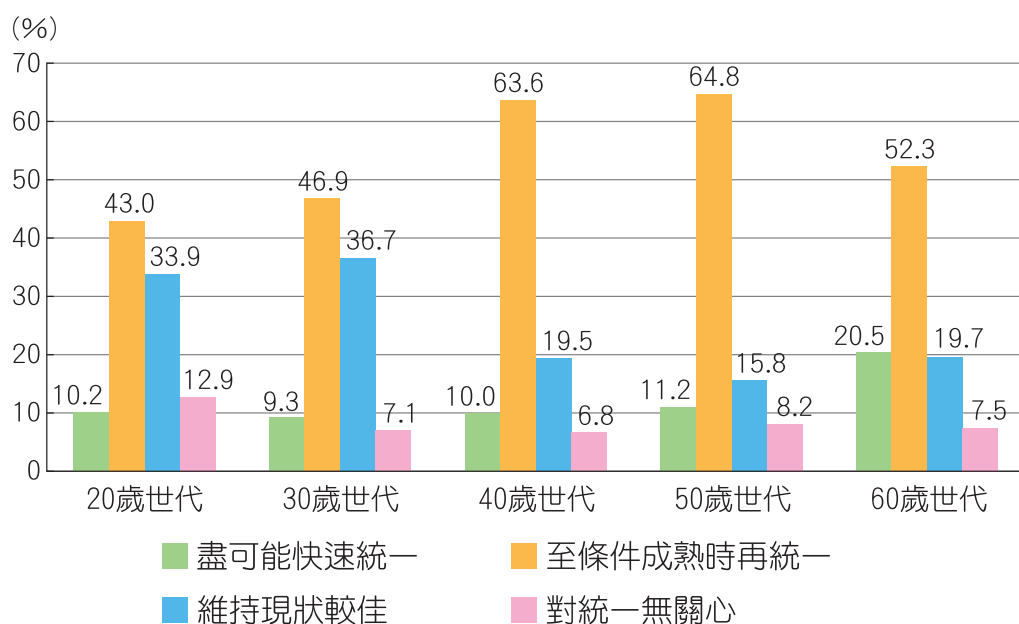
南北韓統一問題

脫北者正好是觀察南韓面對統一問題的縮影。因為提到統一，大部分南韓民眾都會表露出一定情緒的民族主義，認為南北韓是同家人，而統一是不容否定的目標。但實際上，社會上下連對北韓人權問題與脫北者處境，都顯得消極冷漠，「統一」反而成為空泛口號。

南韓不同世代間，對統一也存在溫差。歷經韓戰與國家分裂的中老年層，都還有親屬留在北韓，因此殷切盼望統一能盡早實現，期待有生之年能與親人重逢；出生於經濟起飛過後的年輕世代，成長於較優渥的環境，現在又碰上激烈的就業競爭與不景氣，就會擔心南北若統一，龐大發展差距，將會拖垮南韓的經濟發展，因此就不會希望統一立刻達成。

南韓各年齡層對統一的看法

資料來源：
首爾大學統一和平研究所
《2017統一意識調查》



▲ 圖 12 首爾大學統一和平研究所實施的各年齡世代對統一立場的民調（翻譯：楊虔豪）

這樣的意向，能從首爾大學統一和平研究所每年發布的「統一意識調查」報告觀察得到。在南韓，認為統一「沒必要」者占極少數，各年齡世代，覺得「待條件成熟時統一」者皆占大多數，但年齡層越低，覺得「維持現狀」為佳者，比例也就越高，和選擇「待條件成熟時統一」者的差距也拉近。

南韓常將東西德統一經歷當作參考範本，但實際上，就連東德，當年都被視為共產陣營

中，發展屬前端的國家；西德 GDP 為東德的 2.5 倍，兩德統一後都歷經 10 年以上陣痛期；GDP 差距達到 30 倍以上的南北韓，若要統一，代價勢必更高。

英國資產管理公司 Eurizon SLJ 就以東西德統一的資料紀錄為樣本，推算若南北韓統一，10 年間需要 1.7 兆美元，才能維持半島局勢穩定，這對南韓而言，是極大負擔。



▲ 圖 13 象徵東西德分裂的柏林圍牆。東西德統一當時，西德 GDP 僅有東德的 2.5 倍，仍經歷了 10 年以上的陣痛期



▲ 圖 14 南北韓夜間燈光的對比顯示出兩者經濟發展的差距（圖片來源：達志影像）

讓北韓成為市場新版圖？

儘管如此，近來由於南韓內需不振，在缺乏天然資源的不利條件下，半導體與電子產品帶動經濟發展的道路，也碰上電腦與智慧型手機市場趨於飽和，而瀕臨極限，因此就出現透過開拓北韓來擴展南韓市場、尋求新商機的主張。

近來也有定時與北韓內部聯繫的記者透露，目前北韓境內，不僅手機使用量增長至 300 萬，隨資本主義逐漸抬頭，北韓經商者逐步增加，為確保利益最大化，這些人開始花費極大心思取得外部世界資訊，作為做生意時的判斷。

也有通曉北韓經濟現狀的南韓學者表示，

就算南韓對分攤與緩解北韓落後的狀況吃不消，現階段若要逐步推動北韓經濟步上軌道，首要之務就是得大興北韓老舊破敗的基礎設施，重建交通體系，才能牽引出後續投資。而歷經「苦難的行軍」，導致共產主義的配給經濟體系崩潰，政府也難以控管，市場經濟油然而生，民間開始從事更廣範圍的商品買賣，甚至從中國進口大量物資獲益。

值得注意的是，相較祖父與父親執政時，北韓的發展過分偏重政治意識形態指揮，第三代金正恩更看重務實經濟，除開放民間貿易，政府也賦予國營企業在財產經營管理上更多自

律權，追求現實的經營效率與成果；民間經商或國營企業獲益提高後，再以徵稅方式來從中囊取部分所得，這都顯示追求實利的「市場經濟」在北韓，已有抬頭跡象。不少南韓學者認為，金正恩有可能將中國或越南的部分改革開放經驗，導入北韓。

🔍 南韓保守與進步派的對立

相較北韓發展遲緩，南韓則實現經濟起飛，躍上國際舞台。在政治進程上，也和臺灣有極相似之處，兩國都歷經 30 年的威權統治後，都在 1987 年步入民主轉型。而傳統政治光譜上，臺灣存在著「北藍南綠」的局面，南韓則有更險峻的「東西對立」。

朴正熙執政時，將發展資源與工業區設置等，過分集中挹注在韓半島東南方的老家慶尙

地區（包括慶尙南道、慶尙北道、釜山、大邱與蔚山）；相較之下，西南方的全羅地區（包括全羅南道、全羅北道與光州）則受到刻意排擠，導致南韓經濟起飛的階段，此地仍還停留在農業為中心，發展開始出現差距。

發動政變上台後，起初南韓仍維持總統民選，但之後，朴正熙發動戒嚴，並鎮壓反對勢力，他甚至取消總統連任限制，並把直選改為間接選舉。朴正熙最大政敵，是全羅道出身的金大中，還有慶尙地區外島出身的金泳三，兩人皆號召打倒獨裁勢力，但屢次遭政府要脅，或碰上選舉舞弊、逮捕或軟禁等各種手段，打壓他們的政界活動。

獨攬大權於一身的朴正熙，在 1979 年，遭其任命的中央情報局長刺殺身亡；臨時政府才上任不久，陸軍少將全斗煥又發動政變。這時在金大中的根據地——光州，發生大規模抗

▼ 圖 15 南韓有與臺灣極為類似的政治進程，在 1987 年步入民主化與解嚴後，歷經三次政黨輪替（製圖：楊虔豪）



議獨裁與要求政府實行民主化的示威，甚至出現民眾攻占軍火庫後，自組市民軍與中央對抗。最後全斗煥派遣特戰部隊至光州，鎮壓示威者與手無寸鐵的民眾，這就是「光州事件」。

近來於臺灣上映並獲好評的《我只是個計程車司機》，還有過去在探討轉型正義時，常討論到的《華麗的假期》兩部韓片，講的就是光州事件的經過。當年反抗運動在全羅地區風起雲湧，消息卻因獨裁政府的媒體管制而遭封殺。武力鎮壓後，光州事件成為南韓禁忌詞彙，也種下全羅道民眾對獨裁政權以及日後的南韓保守派的無限憤恨。

全斗煥政變成功後，持續實行高壓統治，更強行以整併方式，縮減媒體數目，以減少政府面對批判的應付成本，並力行報導審查，同時對反對派，或學運與工運圈參與者，貼上「赤色分子」標籤，予以整肅，甚至出現組織運動的大學生，被治安本部以水刑求致死，還有參加抗議者，遭警方以催淚彈丟擲直至頭部昏迷不治的事件。

事實上，這段時期，南韓學運與工運勢力，訴諸「打倒獨裁」同時，面對韓半島大環境與國際形勢也有全然不同的解讀方式。政府

保護扶植財閥，雖成功發展起經濟，享有特權的財閥，任意擴張與炒作房地產，而基層勞工則面臨高工時與遭資本家剝削的處境，因此組織工會與爭取勞權的意識，開始萌芽。

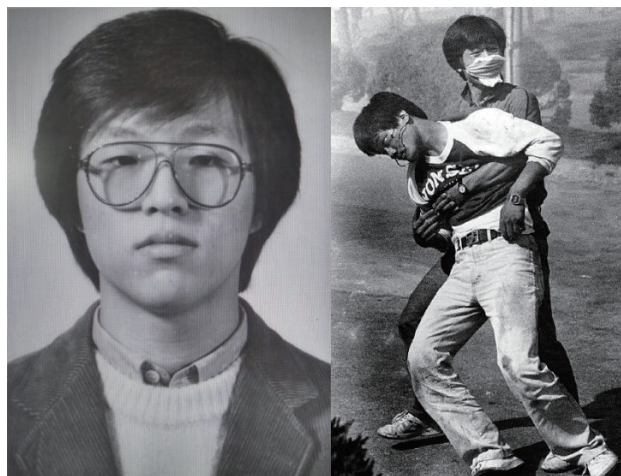
因美國政府默許全斗煥政變與軍隊鎮壓光州民眾，反獨裁勢力開始批判美國的角色，甚至主張是因美國干預與介入韓半島，導致韓民族遲遲無法實現「自主統一」，又因自朴正熙到全斗煥執政階段，反抗者處處被貼上與北韓或共產分子勾結的標籤整肅，反而激起 80 年代主張「打倒獨裁」的南韓運動圈，對左傾的社會主義、共產主義、馬列主義，還有北韓體制的憧憬，不少學生甚至開始學習北韓主體思想。

獨裁政府強烈對應反政府示威，甚至發生刑求與攻擊死亡事件，反而激起各界民眾的參與，除青年學生外，包括社會受薪階級都走上街頭，要求民主化，抗議規模擴大至全國各地、連獨裁政府都難以收拾的地步，迫使全斗煥本人在 1987 年 6 月被迫釋放權力，解除對媒體與社會的各項管控，並回歸總統民選。

▼ 圖 16 遭新軍部攻擊的光州市民，被緊急抬上擔架送醫救治（截圖自 KBS 紀錄片《藍眼睛的目擊者》）



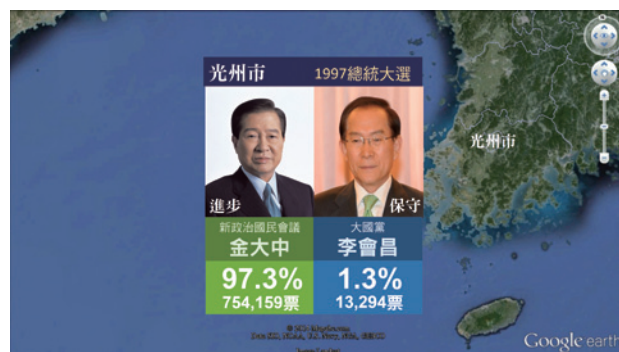
▼ 圖 17 1987 年初，參與組織工運的首爾大學學生朴鍾哲（左），遭治安本部羈押，施以水刑致死，消息遭媒體披露，引起眾怒，點燃要求民主化的反政府示威；而抗爭過程中，延世大學學生李韓烈（右），遭催淚彈集中頭部昏迷，最後身亡，使得示威浪潮擴大，最後迫使全斗煥總統釋權，並解除一切政府管制



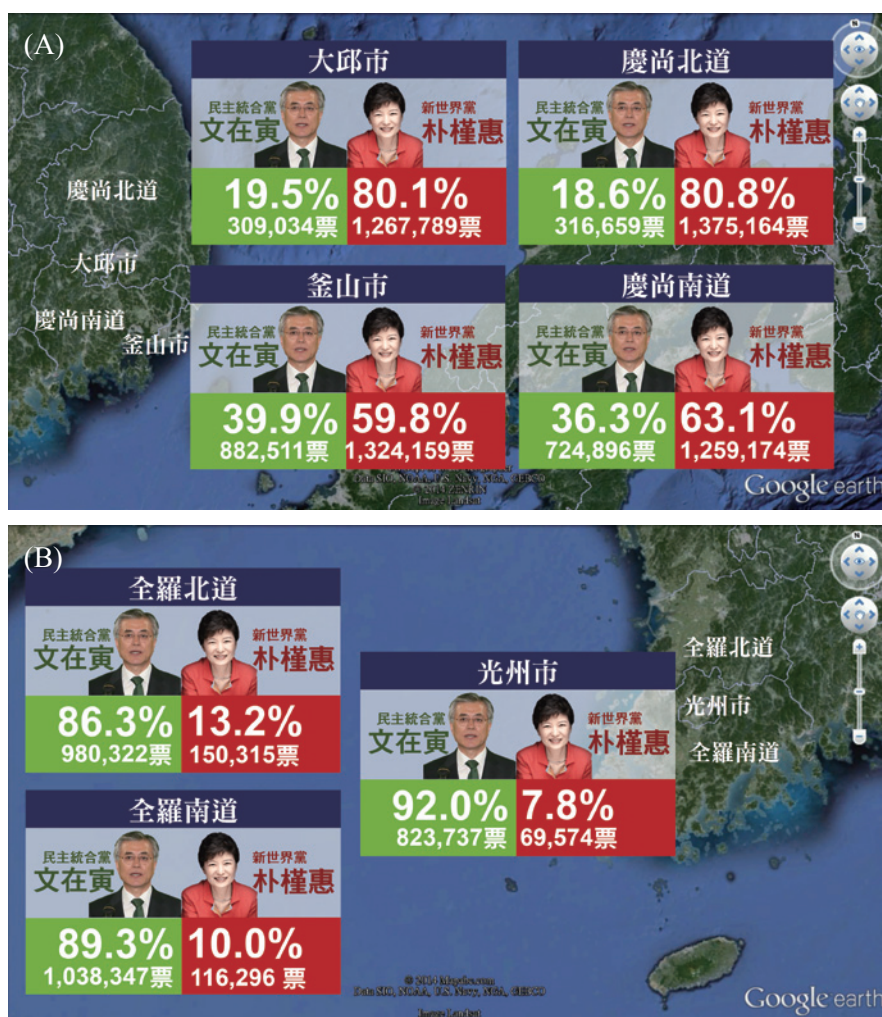
訴求維繫韓美同盟、維護國家安定發展經濟，主張對財閥施與特惠，解除經濟交易限制，來帶動成長的獨裁政權；還有主張對北韓友好，並要求打倒獨裁、實踐民主與社會公平正義的反政府派和運動圈，歷經近 10 年的大小衝突與流血對抗，「保守」與「進步」的政治對決局面，逐漸成形。

民主化後的歷次選舉中，慶尚地區的民眾，死忠支持承襲自獨裁政權的保守派；相反地，打出反獨裁抗爭起家的進步派，則能在全羅地區囊括 8 成以上的選票。而兩位 70 到 80 年代與軍事政權對抗的領袖——金泳三最後「變節」投靠保守陣營，金大中則維持鮮明的

反政府進步色彩，兩人在 90 年代後，先後當選南韓總統。



▲ 圖 18 歷代南韓總統大選中，選票最集中的現象，出現在 1997 年，進步派候選人金大中，在老家光州囊括 9 成 7 的選票，相較於臺灣民進黨票倉——南高屏地區，選票更為凝結（製圖：楊虔豪）



▲ 圖 19(A)(B) 2012 年南韓總統大選，保守派候選人——朴正熙的女兒朴槿惠，對上進步派候選人——人權律師出身的文在寅，當年在慶尚道與全羅道地區各自擁立，呈現極端的投票結果（製圖：楊虔豪）

立場涇渭分明的南韓報紙

在南韓媒體，特別是報紙上，也存在這樣的對立局面。目前在報業市場一共占據約 7 成發行量的《朝鮮日報》、《中央日報》與《東亞日報》，是偏向保守派的報紙，簡稱為「朝中東」三大報。

三大報立場上擁護親美與對北強硬，對北韓問題與國際局勢分析，有較多著墨；面對財閥，也持友好態度，並且擁護保守派推行由財閥持續帶領經濟成長的政策。但對工運抗爭，則多為批判，認為工會的強烈抗爭還有要求確保僱用，只

會阻礙社會流動和經濟發展；其中《中央日報》更是由三星集團創辦人李秉喆一手成立，過去一直以代言三星的利益存在。

而比起朝中東三大報擁護韓美同盟的立場，《京鄉》與《韓民族》更強調南北韓間的和解，指責保守派的親美和對北韓強硬，不斷刺激北韓敏感神經，對維繫和平並無助益，兩家報紙對勞工弱勢與社會正義問題，給予較多空間。只是，相較朝中東三大報合計約 280 萬份的發行量，進步派兩大報只有 45 萬份，規模和影響力都小很多，論調卻更受年輕族群喜愛。



▲圖 20 與臺灣一樣，南韓報紙立場涇渭分明（攝影：楊虔豪）

兩派大相逕庭的對北韓政策

金大中在 1998 年上任後，南韓首次實現進步派執政，他開始推動與北韓對話、主動降低對北韓刺激的「陽光政策」。2000 年中，金大中與北韓領袖金正日在平壤相會，實現史上首次兩韓首腦會談。由於主動向北韓提出和解、降低東北亞局勢，讓金大中獲得諾貝爾和平獎殊榮。而

承接金大中對北友好政策的繼任總統盧武鉉，也在 2007 年在平壤與金正日舉行史上第二次的兩韓峰會。

這段期間，南北韓開始展開較頻繁的往來，儘管北韓仍維持鎖國，但南韓主動提供對北支援，而北韓也允許展開各領域交流，互派官方或民間人士造訪。但保守派抨擊，進步派政府的對北友好政策是在向北韓輸誠，而且北韓期間持續

發展核武，並未有助於緩解半島僵局，這只是進步派和北韓相互勾結。

之後，保守派的李明博與朴槿惠當選總統，再度強化韓美同盟的關係，並對北韓採取較強硬的姿態，半島局勢處於相對緊繃的狀態。李明博任內的2010年，更先後發生南韓天安艦遭北韓魚雷擊沉，還有外島延坪島被北韓砲擊，造成死傷的事件。保守派重掌政權後，南北韓間對話往來幾近斷絕。

直到進步派的文在寅上台後，南韓歷經一年多的喊話與互信建立，金正恩才在2018年後回應南韓善意，開始重啟對話與交流。與過往金大中與盧武鉉與北韓互動，就讓韓美關係顯得疏離的狀況不同的是，文在寅在強調與北韓協商的同時，也力促美國與北韓接觸，同時卻也維持在核武問題未獲進展的同時，對北韓的經濟制裁仍將持續的雙向原則。



▲圖21 2010年11月23日，北韓不滿南韓於邊界海域進行軍事演習，砲擊南韓的延坪島陣地，此次事件造成島上多人傷亡（圖片來源：達志影像／美聯社）

經濟奇蹟背後——政商勾結與橫暴

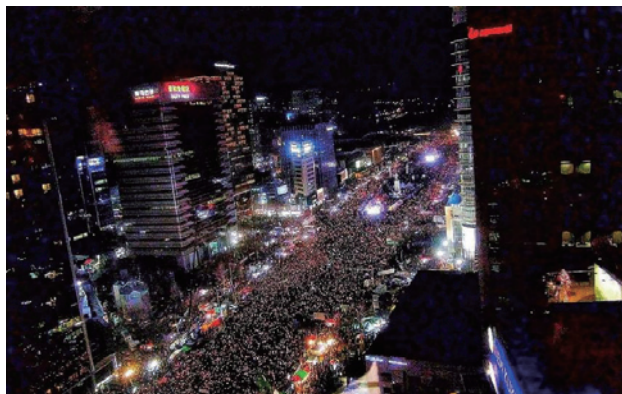
以財閥為中心的發展模式，締造南韓經濟奇蹟，但近來，包括三星在內的財閥，營收持續創新高，南韓國內的青年失業率則日趨嚴重，因而有批判意見指出，坐擁龐大資金規模的財閥，對國家社會的回饋，仍然不夠。另外，這種模式引發的負面作用，在政府對財閥連串施惠，孕育出財閥的龐大規模，兩造遂形成共生結構，導致官

商勾結的腐敗行為層出不窮，或財閥經營層的不法行為，極容易被掩蓋。

2016年底，南韓總統朴槿惠遭揭發，背後有非幕僚團隊的「密友」崔順實閱覽各項國務機密資料及欽點人事任命案等風波。此案最大爭議在，朴槿惠透過青瓦臺祕書官施壓包括三星、樂天等財閥，捐款給崔順實成立的基金會，或金援崔順實從事馬術競賽的練習。出資的財閥，可持續獲政府關照、獲特別指點、持有免稅店營業，或更順利推動財閥的世襲繼承作業。

因崔順實干政案的爆發，牽扯出連串特權醜聞，許多憤怒的南韓民眾走上街頭，發動百萬燭光示威，超過 1987 年民主化抗爭，成為南韓史上最大規模的反政府集會，最後成功促使國會與憲法法庭彈劾朴槿惠，包括她與三星副會長——第三代掌門人李在鎔，接連遭收押。

財閥爆出連串特權，近來最受矚目的，莫過於大韓航空與韓進集團經營者趙家的霸凌橫暴行為。韓進會長趙亮鎬的長女——大韓航空副社長趙顯娥，在 2014 年底，從紐約啟程返抵首爾的飛機上，由於空服員供餐時，未將夏威夷豆依趙的指示放於餐盒中，趙於是當眾辱罵空服員與座艙長，並要求飛機折返航站，讓座艙長下機，並揚言開除。



▲圖 22 2016 年底，在崔順實干政案爆發後，南韓民眾連續多個週六，在首爾市中心舉行燭光示威，最後迫使朴槿惠總統下台（攝影：楊虔豪）

如此「耍大牌」與不合理要求，經證人與媒體暴露後，引發南韓社會公憤，趙顯娥公開道歉、辭去副社長職位，並因違反航安而遭收押，只是最後被判緩刑。3 年後的現在，趙家二女趙顯玟與會長夫人李明姬，也先後被揭發瘋狂辱罵與施暴旗下職員、丟擲水瓶與剪刀，並非法僱用外勞與指使員工將私人購買的海外高檔物品由自家客機運回國門，以規避檢驗與課稅。

風波最後更延燒到會長趙亮鎬本人，就連他也被披露，有逃稅與可疑資金流通等問題，而接受調查。檢方原本申請收押，但趙家三人拘票都遭法院駁回。財閥的橫暴行為，讓南韓民間掀起一波波抗議行動，要求趙家退出韓進與大韓航空經營。



▲圖 23 南韓民眾在示威遊行中，以行動劇要求收押朴槿惠與李在鎔

講究尊卑與集體化的韓系社會

類似現象在南韓層出不窮，韓文稱作「甲方的橫暴、乙方的眼淚」，亦即握有權位的上級，欺凌或吞食毫無抵抗能力的下級。橫暴霸凌的弊害不斷上演，歸因於韓民族社會過分講究集體性與上下尊卑。

在韓系社會，人一出生後，通常被教育要遵從年長與位高者，包括語言中須精準區分與使用「敬語」與「半語」。一旦生活中出現種種的階

級排列，「尊卑」觀念就會出現，人與人之間無法平等溝通，而是依照年齡與職等來區分地位。這種體制，表面上雖可維繫敬老尊賢與社會秩序，但若遭濫用，就會演變成下屬或弱勢遭欺壓的問題。

另外，兩韓長期處於緊張對峙，「軍隊」就被賦予存在的合理與正當性，男性須服兩年義務役以保衛國家。「軍隊」講求的就是下對上的服從與執行，而這樣的原則，搭配根生蒂固已久的尊卑位階，在緊張氣氛中，就自然而然被視為能維繫社會



▲ 圖 24 全州儒學校成年禮。不論學校或是職場，對長輩尊敬的觀念深植於韓國文化

有效運作的方式，因此不只在軍隊，就連在學校與職場，都蔓延著軍隊化的權威領導體制。

又因長期遭遇外敵入侵支配，也形成韓民族的「集體」行為模式，這讓集團中，「整齊一致」的概念被過分強調，在北韓，就演變成民眾劃一地對領袖表露無限忠誠，還有如「阿里郎」等大型團體體操等樣態，展現在世人面前；而在南韓，則能看到歌舞練習生接受嚴格訓練，以偶像團體出道後，在舞台上藉相同裝扮與無瑕疵的集體動

作登場。

另外，2014 年發生的南韓世越號船難，在船隻開始傾斜時，當時乘船的高中學生們，被大人要求留在船內，少有人發難違背指令，尋求新的逃生路線，最後造成 304 人葬身海底的慘劇，從外人觀點來看，這也能被解釋為下對上的無限服從，以及集體意識造成的「從眾」下所導致的。

階級尊卑與集體意識，讓韓民族在講究服從的原則下，展現出驚人的集體力量，克服困難與

▼ 圖 25 北韓大型團體體操表演「阿里郎」。阿里郎原為朝鮮民謠，北韓發展為大型團體體操表演，參與演出人數可達十萬人，主要表達北韓革命建國與發展的歷史



創造經濟、文化奇蹟，但也在這種氣氛下，表露異見者則容易遭排擠與懲處，加深弱勢或少數遭欺壓、不敢發聲或無作為的惡性循環。也因為人與人無法平等對話，導致權力易遭濫用與多元價值難以共存的問題，成為實踐民主制度過程上的阻礙。

難解的北韓核武問題

據目前最高層級的脫北官員——曾任勞動黨國際書記與最高人民會議議長的黃長燁透露，北韓第一代領袖金日成，早在 1950 年代末期，就指示北韓須有因應核戰的準備，如此即可先發制人、對付南韓，因此開始擬定研發核武計畫。北韓於此間派遣大量專家前往莫斯科，接收大量放射線與核電技術，奠定基礎。

在朝蘇締結合作下，蘇聯也派員前往北韓，與當地技術人員在寧邊興建核子反應爐。持續監視的美國，初期研判只是單純的核電廠，只是規模不斷擴大，至 80 年代中期，北韓的技術進步到已持有可提煉核武原料的設施，卻無法阻擋。

在包括蘇聯在內的東歐共產國家於 80 年代

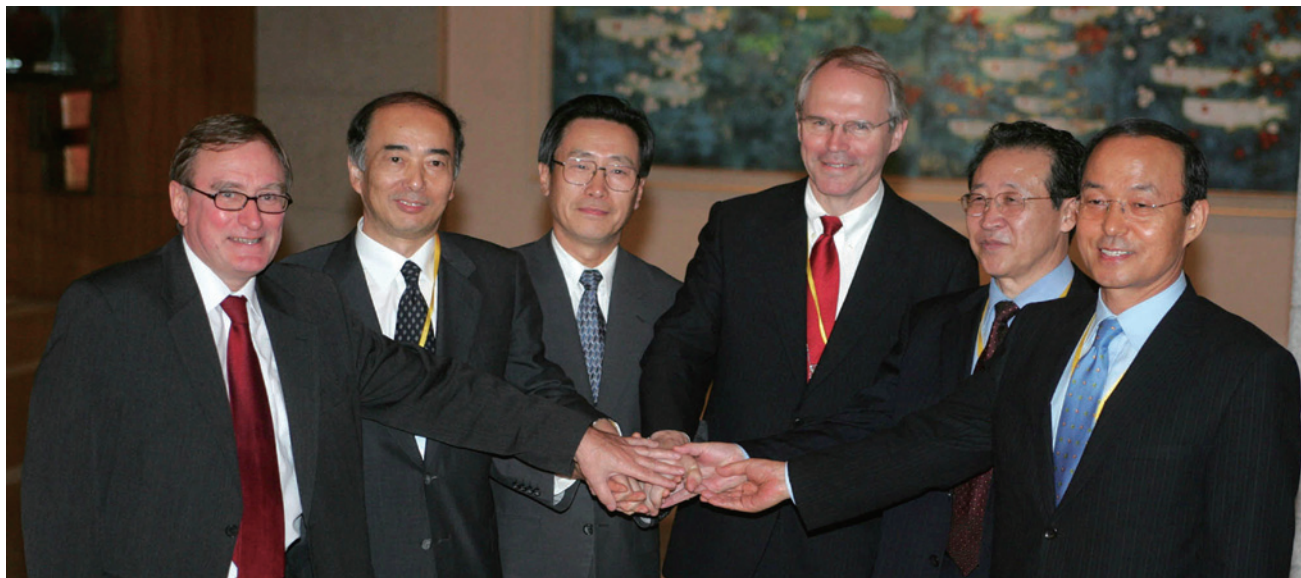
至 90 年代初，先後崩潰，冷戰結束，美國也決定自南韓撤除戰略核武，北韓則是更積極開發核武，作為維護自身體制存續的工具。對內，核武可用來鞏固民心，提振自信心與團結；對外，則可當作要求與美國對話與施展懸崖策略的工具。

事實上，在 90 年代，美朝間曾有過氣氛較為和緩的階段，包括原本揚言在聯合國安理會上，提出對北韓制裁的美方，在民主黨籍的柯林頓總統對北韓釋出善意後，展開美朝協商，雙方達成協議，美方答應提供重油與輕水爐，以發展北韓國內經濟，並承諾不會以核武攻擊北韓，北韓也答應凍結開發核武，並確立將拆除核子設施，美國也派國務卿歐布萊特，前往平壤與金正日會面。

此時，北韓仍私下推動核武研發與技術提升，2001 年，儘管主張南北和解的進步派金大中已就任南韓總統 3 年，但在美國，共和黨的布希上台，將北韓列為「邪惡軸心」，採取鷹派而且要求北韓應先做出實際棄核舉動再對話的政策，美朝關係又逐步陷入緊張。

儘管在此階段，俄、日、中、美、朝、韓針對核武爭議展開連串的「六方會談」協商，但都

▼ 圖 26 2005 年「六方會談」各國與會代表合影。六方會談為 2003～2007 年間，俄羅斯、日本、中國、美國、北韓和南韓六方，針對北韓核武問題所進行的一系列談判（圖片來源：達志影像／美聯社）



未能阻擋北韓在 2006 年 10 月實施第 1 次核子試驗，並在 3 年後宣布退出協商，不久又展開 2 次核子試驗。

在第二代領袖金正日於 2011 年底去世後，第三代金正恩掌權，北韓核武技術不斷升級；就任 5 年內，北韓就展開 4 次核子試驗。此時，美國已由民主黨籍的歐巴馬執政，他採取了「戰略忍耐」措施——也就是在北韓啟動無核化措施前，美方不會主動將處理北韓核武問題急迫地納入當下的議程。

歐巴馬的對北韓策略，相較於布希時期，顯得較為消極，此時南韓又由保守派重新執政，李明博與朴槿惠政權大致也奉行北韓無先作為就不對話的基調。而作為北韓長期盟友的中國，表面上不斷呼籲各方維持冷靜自制、反對任何一方挑起爭端。

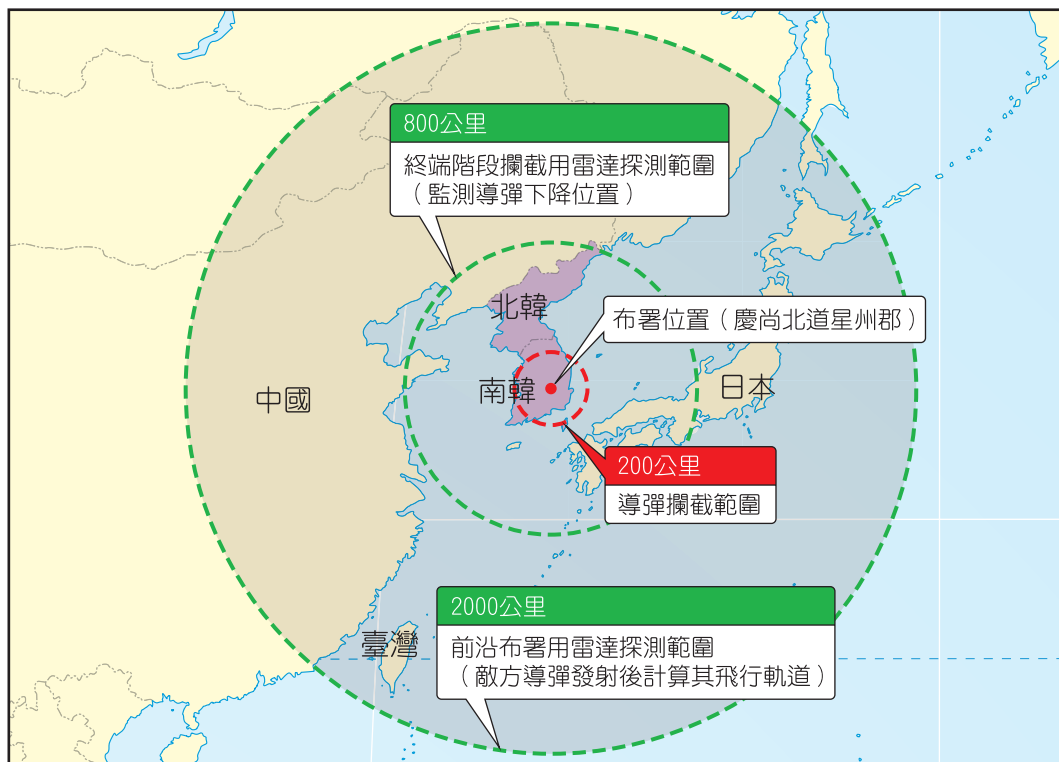
儘管金正恩上台後，朝中關係沒有像金日成或金正日時期那麼好，但至少雙方存在外交基礎，北韓以核武當作籌碼，中國也以北韓當作籌碼，在外交場域上與美國抗衡。就算在 2016 年初，北韓實施第 4 次核子試驗後，中國也在聯合國安理會投下制裁票，但這樣的利用關係並無改變。

而在保守派的朴槿惠倒台後，主張對北友好的文在寅就任南韓總統，就任第 1 年，他也不斷呼籲北韓展開對話，卻未得到正面回應，取而代之的，則是史上最高頻度的連串飛彈與核子試驗。一切要等到今年南韓平昌冬奧舉行前，金正恩才閃電答應派遣代表團赴韓，兩韓才開始破冰，接連才有「文金會」與「川金會」成形。

北韓核武爭議，過去碰到的重要變數，是南韓保守與進步派，以及美國的民主黨與共和黨的輪替執政，產生的基調差異，而容易導致議程拖延，

▼ 圖 27 2018 年 6 月 12 日，北韓領導人金正恩與美國總統川普在新加坡聖淘沙會談，這是史上兩國領袖首次會面（圖片來源：達志影像／美聯社）





▲圖 28 薩德系統雷達偵察與攔截射程範圍，因偵查範圍廣大，涵蓋中國部分地區，引發中國不滿

還有北韓面對韓美間的不信任。如今，對北韓較友好的進步派上任，文在寅總統成功牽起川普與金正恩對話，這是美朝間史上最為靠近的一刻。

只是，對比 90 年代與 2000 年代，可明顯發現，這次美朝間達成的承諾，內容走向概括型。原本在這次川金會前，美國都還強烈要求北韓，必須實現完全、可接受檢驗與不可逆的非核化，但會面後卻只以北韓將努力達成「完全非核化」這樣籠統的詞語作結，雙方目標，從過往明確與具體的條件，變為流於模糊。

在南韓，保守與進步兩大陣營，也對現在的兩韓破冰，與川金會後的局勢，有截然不同的見解。保守派並不看好現在情況，認為北韓仍將持續擁核，文在寅政府希望牽起美朝對話，還有達成兩韓和解，仍太過「一廂情願」，最後將讓金正恩得逞，持續拖延時間。

但作為商人的川普，可能藉美朝破冰，藉機將市場經濟緩慢導入北韓，讓北韓發生變化。這

樣的立場預設，是建立在金正恩同中國的關係，並未如祖父與父親時代熱絡，北韓或許會尋求更大外交彈性，藉遊走於美、中之間，來提高自主地位與影響力。

進步派則認為，相較李明博與朴槿惠時期，南北韓關係緊張，朴槿惠甚至獨斷通過布署美方提供可抵禦北韓的飛彈防禦系統（薩德），由於薩德雷達偵測範圍包括中國東北領土，讓北京當局甚感威脅，最後引發限韓抵制，韓中關係也一度跌落谷底，如今文在寅的外交政策，更為靈活，而且明顯取得進展。

金正恩在頻繁地以核子試驗與飛彈試射挑釁後，選在此時閃電地與南韓及美國「破冰」，目的就是要宣示自己晉身「擁核強國」的地位，已能平起平坐地與美國展開對話。進步派傾向認為，當美方也承諾將保障北韓體制安全，雙方皆取得互信基礎，則北韓核武僵局會有機會可解決，但仍需要數年時間，無法求快。

附記

戳破「○○○是韓國人的」假新聞實態

在 2000 年代初中期，中國在官方主導下，由學術單位與地方政府展開名為「東北工程」的歷史研究與重新詮釋的大型計畫項目，只研究目的與推展工作，卻引發南韓輿論的抨擊。

爭端在於，過去橫跨中國東北與韓半島的古國「高句麗」，在歷史上的存屬解釋出現歧異，南韓學界認為這是由韓民族所成立的國家，而且至今都具有崇高象徵，但「東北工程」期間，中方以高句麗活動範圍觸及東北境內，進一步將高句麗的存在解釋為「受中原王朝制約的邊疆民族政權」，將高句麗納入中國史的範疇討論，引發

南韓反彈，甚至造成中韓關係一度交惡。

東北工程引發韓方憤怒，也激起中國內部的強烈擁護心態，網上原先就常見「高麗棒子」、「韓國卑鄙無恥」等侮辱性的言論，又在官方刻意放水與鼓動流通下，幾家中央與地方媒體開始出現「韓國稱發明漢字」、「孫中山有韓國血統」、「韓國將端午節申請為世界文化遺產」（實際上是地方的端午祭典而非節日）等主張韓方竊占他國文化的報導與評論，當中出現聲稱引用韓媒或韓方專家的說法，但事後都遭證實為「假新聞」。

只是，諸如「○○○是韓國人的」之類的「假新聞」跨越海峽，傳到臺灣後，也在媒體與閱聽眾未經查證下，廣泛傳播，因而成為臺灣民眾指責南韓的依據。這其實都是空泛的民族主義心

▼ 圖 29 高句麗範圍橫跨中韓，被登錄為聯合國世界文化遺產的高句麗第 20 代君主長壽王陵即在中國吉林省境內



態作祟，首先在中國被產製，然後過去因斷交爭議、經濟與體育競爭而對南韓心生憤恨的不少臺灣民眾，也出於反抗心態，在心理上全盤接受。

這樣的情緒，最後導致 2010 年底，在中國廣州舉行的跆拳道競賽上，勝券在握的臺灣選手楊淑君，突然因穿戴的電子襪規格不符，比賽中場遭判失格而落敗。儘管當時並無任何證據顯示有外力干預，僅僅因裁判是菲律賓籍韓裔人士，而引發臺灣社會內部的陰謀論，擴大成為國內大型的反韓風潮，實際上，此案最後以臺方放棄申請仲裁與上訴告終，亦即承認，確實是因電子襪違規，才被判失格。

韓民族好勝心背後的自卑感

相較臺灣本身存在著多民族文化，韓半島數百年來，都只有一個民族居住，分分合合，而外

國勢力進入韓半島，都是遭受支配、侵略、殖民，並造成現在南北韓分裂，因此韓民族有較強的排外性格，還有極端狂熱的求勝心。

讓許多臺灣人最為敏感的，莫過於在體育競技上，南韓選手總是「小動作」不斷，這是因長期遭受外族宰制而產生的自卑感，轉化為希望讓他人看到自己強大一面姿態的心理所導致，但即便在國內競賽上都會有如此情況發生，我們不必把如此現象感受到太多的侵略或攻擊性。

這說法絕非要合理化競技上的伎倆或作弊行為，而是在理解導致韓民族常出現這樣行為模式的背景因素後，當雙方見面與互動相處時，不僅可做好心理準備，或設法卸下對方心房，讓對方先發現臺灣的友好；同時也能觀察思考，當我們只是一味批評他人太過激進甚至卑劣，這幾年臺灣卻也陷於因經濟、文化產業與體育競爭失去優勢，而「好想贏韓國」的自卑心態時，自己是否也遺失進取心。

▼ 圖 30 楊淑君事件引發臺灣大型示威（圖片來源：達志影像／路透社）

